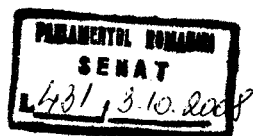
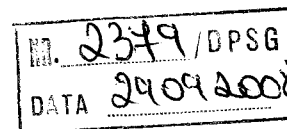




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 163 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator Otilian Neagoie din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 230/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 163 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul eliminării unor inechități existente în cazul pensionarilor foști deținuți politici, care, în opinia inițiatorului, reprezintă o categorie defavorizată.

Astfel, se susține că prin menținerea prevederilor art. 163 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, în sensul determinării punctajului anual al asiguratului prin utilizarea salariului minim pe economie, foștii deținuți politici primesc un punctaj subunitar. În acest context se propune ca în textul acestui alineat să fie înlocuită sintagma „*1,5 salarii minime pe economie brute sau nete, după caz, din perioadele respective*” cu „*1,5 salarii medii pe economie brute sau nete, după caz, din perioadele respective*”.

II. Propuneri și observații

1. Sistemul public de pensii este un sistem de *tip redistributiv*, bazat pe *solidaritatea intergenerațională*.

El este bazat pe *principiile contributivității și egalității de tratament* a beneficiarilor de prestații și asigură un tratament nediscriminatoriu pentru toate categoriile de persoane.

Principiul egalității de tratament în sistemul public presupune lipsa oricărei discriminări directe sau indirecte, cum ar fi criteriile preferențiale de stabilire a pensiei pentru anumite categorii de beneficiari.

Dreptul la pensie este *un drept individual*, iar cuantumul pensiei, ca venit de înlocuire a salariului ca urmare a ivirii riscului bătrâneții, este influențat de perioada de contribuție și de nivelul veniturilor realizate de fiecare persoană în timpul vieții active.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2000, constituie stagiul de cotizare și perioadele în care, anterior intrării în vigoare a legii, o persoană a beneficiat de prevederile *Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și cele deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare*. Acest stagiul reprezintă o perioadă asimilată.

Pentru determinarea punctajului în condițiile perioadei asimilate la care ne referim, Legea nr. 19/2000 dispune deja o excepție, în sensul că pentru perioadele recunoscute în condițiile Decretului-lege nr. 118/1990, la determinarea punctajului anual al asiguratului se utilizează echivalentul a 1,5 salarii minime pe economie brute sau nete, după caz, din perioadele respective.

De asemenea, legea stabilește o situație de excepție pentru persoanele în ale căror cartele de muncă nu sunt înregistrate drepturile salariale din perioadele anterioare datei de 1 ianuarie 1963, pentru care, la determinarea punctajului mediu anual, se utilizează salariul mediu în locul salariului minim.

Această excepție s-a instituit întrucât, pe parcursul desfășurării procesului de recalculare, s-a constatat că un număr însemnat de pensionari nu au înregistrate salariile în cartelele de muncă pentru perioadele de până în anul 1963, iar în cele mai multe cazuri posibilitatea dovedirii acestora prin adeverințe este imposibilă. Acest aspect nu se datorează persoanelor în discuție, ci legislației în vigoare în acea perioadă, precum și faptului că multe unități s-au desființat, iar în unele cazuri arhivele au fost distruse.

Situația creată influența cuantumul pensiilor, ca singură sursă de venit care să înlocuiască drepturile salariale, și producea reale nemulțumiri

pensionarilor, care în viața activă desfășuraseră o activitate pentru care au fost plătite contribuțiile de asigurări sociale.

Drept urmare, s-a impus modificarea cadrului legislativ necesar calculării punctajului mediu anual pentru aceste perioade.

Legea distinge în ceea ce privește determinarea punctajului mediu anual între situațiile în care, pentru o anumită perioadă, care constituie stagiul de cotizare, deci pentru care s-a contribuit, în carnetul de muncă nu sunt înregistrate drepturile salariale din motive precum cele enunțate anterior și perioadele asimilate, care nu au constituit perioade contributive, printre care se enumeră și situația care se urmărește a fi reglementată prin această inițiativă legislativă.

2. Indemnizația acordată beneficiarilor Decretului-lege nr. 118/1990, a fost majorată la 100 lei pentru fiecare an de detenție, strămutare în alte localități, deportare în străinătate sau prizonierat, indiferent dacă sunt sau nu sunt pensionate. De asemenea, această indemnizație a fost indexată cu 4,5% începând cu luna ianuarie 2008.

Totodată, precizăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2008 pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990* s-a prevăzut o nouă majorare a indemnizației acordate beneficiarilor acestei legi speciale cu caracter reparatoriu având în vedere suferințele morale și fizice suportate de această categorie de persoane, precum și faptul că sunt persoane în vârstă și într-o stare precară de sănătate.

De asemenea, Legea nr. 19/2000 se află în proces de modificare și urmare acestui fapt se află în desfășurare dezbateri deschise cu autoritățile publice, partenerii sociali și cu publicul larg, prilej cu care se urmărește prezentarea de opinii, puncte de vedere și propuneri de optimizare și modernizare a sistemului public de pensii.

3. Propunerile din inițiativa legislativă determină influențe suplimentare asupra bugetului general consolidat.

Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului